

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ОПЫТ ОРГАНИЗАЦИИ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦЕНТРОВ ПРОБАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ВСЕРОССИЙСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ МАЙ, 2026





XIV ПЕТЕРБУРГСКИЙ
МЕЖДУНАРОДНЫЙ
**ЮРИДИЧЕСКИЙ
ФОРУМ**

 **РОСКОНГРЕСС**
Пространство доверия



**МИНИСТЕРСТВО
ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

24–26 июня 2026

Санкт-Петербург, КВЦ «Экспофорум»



LEGALFORUM.INFO

6+

При поддержке частной инициативы и Союза центров пробации
+7 (915) 125-00-11, probation-gov.ru

ВСЕРОССИЙСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ «ОПЫТ ОРГАНИЗАЦИИ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦЕНТРОВ ПРОБАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» 25 МАЯ 2026 г.

В соответствии с решением Министра юстиции Российской Федерации К.А. Чуйченко в Минюсте России состоялась Всероссийская конференция «Опыт организации и пути совершенствования деятельности центров пробации в Российской Федерации», в которой приняли участие заместитель Министра юстиции Российской Федерации В.А. Баланин, депутат Государственной Думы М.В. Бутина, начальник управления по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний Генеральной прокуратуры Российской Федерации Ш.М. Абдул-Кадыров, заместитель директора Федеральной службы исполнения наказаний А.В. Шмидко, первый заместитель председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по безопасности и взаимодействию с ОНК А.В. Воронцов, председатель Синодального отдела по тюремному служению Русской Православной Церкви иерей Кирилл Марковский, представители Минюста России, ФСИН России, территориальных органов Минюста России и ФСИН России, региональных межведомственных рабочих групп по вопросам реализации Федерального закона от 6 февраля 2023 г. № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации», центров пробации.

На конференции отмечен положительный опыт центров пробации, действующих в Москве, Калининградской, Московской, Новосибирской, Тюменской областях, Ханты-Мансийском автономном округе — Югре и в других регионах Российской Федерации. Этот опыт, представленный в настоящем сборнике, нуждается в изучении, обобщении и распространении.

По итогам конференции подготовлены рекомендации по совершенствованию деятельности центров пробации, которые адресованы заинтересованным федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, региональным межведомственным рабочим группам по вопросам реализации Федерального закона «О пробации в Российской Федерации», а также центрам пробации.

Опыт организации и пути совершенствования деятельности центров пробации в Российской Федерации	1
Вступительное слово Министра юстиции Российской Федерации К.А. Чуйченко	3
Вступительное слово заместителя Министра юстиции Российской Федерации В.А. Баланина	4
Выступление депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ, члена комитета Государственной Думы Федерального Собрания РФ по международным делам М.В. Бутиной	6
Выступление начальника управления по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний Генеральной прокуратуры РФ Ш.М. Абдул-Кадырова	8
Выступление заместителя директора Федеральной службы исполнения наказаний А.В. Шмидко	10
А.В. Воронцов. Мониторинг создания и функционирования центров пробации в рамках реализации проекта Общественной палаты РФ «Мониторинг исполнения Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» в субъектах Российской Федерации»	11
Е.В. Ермасов. Правовое регулирование деятельности центров пробации	13
А.А. Кудрявцев. Организация взаимодействия учреждений уголовно-исполнительной системы с центрами пробации	15
Иерей К. Марковский. О перспективах взаимодействия религиозных организаций с центрами пробации	17
Р.Г. Юрьева. Не контроль, а поддержка: как работает пробация в Москве	19
И.В. Кусков. Опыт работы по оказанию АНО «Теплый прием» помощи в рамках пробации	21
В.С. Аверченков. О деятельности центра пробации в Новосибирской области	23
А.А. Семкин. Опыт работы организаций социального обслуживания Тюменской области, выполняющих функции центров пробации в рамках реализации Федерального закона «О пробации в Российской Федерации»	25
А.А. Якунин. Комплексная помощь освободившимся из мест лишения свободы в рамках полустационарной формы социального обслуживания	27
Н.М. Прокошева. О положительном опыте Ханты-Мансийского автономного округа — Югры по реализации пилотного проекта создания центра постпенитенциарной пробации на базе автономной некоммерческой организации «Центр социальной помощи «Шаг вперед»	29
М.А. Шпунтенкова. Центр пробации: технология социальной экосистемы	31
Обзор деятельности центров пробации в Российской Федерации	34
Рекомендации Всероссийской конференции «Опыт организации и пути совершенствования деятельности центров пробации в Российской Федерации (Москва, 25 мая 2026 года)	38

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО МИНИСТРА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ К.А. ЧУЙЧЕНКО



С 1 января 2025 г. в полном объеме действует Федеральный закон «О пробации в Российской Федерации», направленный на создание системы ресоциализации и социальной адаптации осужденных. Эта система предполагает внедрение единых принципов и механизмов оказания всесторонней помощи гражданам в период отбывания наказания и после освобождения, обеспечивает преемственность социальной, воспитательной и психологической работы с осужденными. Такие меры способствуют профилактике совершения новых преступлений и правонарушений.

Особая роль в этом процессе отводится центрам пробации – специализированным организациям, оказывающим помощь лицам, освободившимся из исправительных центров или исправительных учреждений и оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Центры создаются как государственными структурами, так и общественными некоммерческими организациями. На сегодняшний день в 81 субъекте Российской

Федерации работают уже 125 центров пробации. В них могут разместиться более 2,5 тыс. человек.

Опыт деятельности каждого из центров уникален, нуждается в изучении, обобщении и распространении. В целях формирования единой информационной и экспертной среды, тиражирования наиболее эффективных моделей ресоциализации в Министерстве юстиции Российской Федерации проведено первое Всероссийское совещание руководителей центров пробации.

Настоящий сборник предоставляет возможность ознакомиться с имеющимися положительными практиками и достижениями в сфере ресоциализации и социальной адаптации осужденных. Приглашаю всех интересующихся этими вопросами к изучению опыта функционирования российских центров пробации и участию в работе по дальнейшему развитию отечественной модели института пробации!

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО ЗАМЕСТИТЕЛЯ МИНИСТРА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В.А. БАЛАНИНА



Двадцать пятого мая 2026 г. в Минюсте России состоялась первая Всероссийская конференция «Опыт организации и пути совершенствования деятельности центров пробации в Российской Федерации», в которой приняли участие депутат Государственной Думы М.В. Бутина, представители Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Федеральной службы исполнения наказаний, Общественной палаты Российской Федерации, Русской Православной Церкви, региональных межведомственных рабочих групп по вопросам реализации Федерального закона от 6 февраля 2023 г. № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации», центров пробации.

Участники конференции обсудили развитие центров пробации в России, включая их организационные формы и методы работы, проблемные вопросы и пути их решения.

Оказание помощи в социальной адаптации, предусмотренное уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации, напрямую влияет на достижение целей исправления осужденных и снижения уровня рецидивной преступности.

На решение указанных задач ориентирован и Федеральный закон «О пробации в Российской Федерации», разработанный и изданный по инициативе Министра юстиции Российской Федерации К.А. Чуйченко, уделяющего большое внимание вопросу создания в России специального социально-правового института, направленного на профилактику рецидивной преступности.

Время, прошедшее с момента принятия названного Федерального закона, продемонстрировало не только правовую значимость, но и реальную социальную востребованность института пробации. Сегодня мы понимаем, что эффективная ресоциализация и профилактика рецидивной преступности — это не только задача уголовно-исполнительной системы, но также один из приоритетов национальной безопасности и задача всего общества.

На решение данной задачи и направлено создание центров пробации, активно реализуемое по всей стране.

Практически во всех субъектах Российской Федерации уже действуют такие центры. Большинство из них — 52% — созданы на базе автономных некоммерческих

организаций, 18% основаны общественными организациями, 17% — органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, остальные 13% — благотворительными фондами и иными организациями.

Наибольшее количество лиц, получивших поддержку в рамках пробации, в том числе исполнительной и постпенитенциарной, наблюдается в г. Москве. Довольно высокие показатели достигнуты также в Сибирском федеральном округе (Новосибирская и Тюменская области), Ханты-Мансийском автономном округе — Югре и в тех регионах, где проявляется соответствующая заинтересованность органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Тем не менее есть ряд регионов, где центры пробации не созданы вообще либо помощь в рамках пробации не оказывалась.

Очевидно, что с увеличением количества функционирующих центров пробации повышается охват лиц, которым будет оказана помощь, и уменьшается число бывших осужденных, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Однако измерить эффективность системы пробации исключительно количественными показателями невозможно. Ее критерием является успешная ресоциализация и снижение рецидивной преступности, что достигается качеством подготовки и реализации индивидуальных программ ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации лиц, в отношении которых применяется пробация.

Вопросы организации и совершенствования деятельности центров пробации обсуждаются на площадке Министрства юстиции Российской Федерации в рамках мониторинга развития системы пробации. При этом заслуживает слов

благодарности большая работа, проводимая в данном направлении Общественной палатой Российской Федерации. Минюст России не только поддержал проект Общественной палаты о мониторинге исполнения в субъектах Российской Федерации Федерального закона «О пробации в Российской Федерации», но и принимает участие в совместных с Общественной палатой выездах в регионы.

Организованная Минюстом России конференция, посвященная работе центров пробации, — очередной шаг на пути к конструктивному диалогу, позволяющему укрепить профессиональные связи в целях совершенствования системы пробации в России.

По итогам конференции подготовлены рекомендации по совершенствованию деятельности центров пробации, адресованные заинтересованным федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, региональным межведомственным рабочим группам по вопросам реализации Федерального закона «О пробации в Российской Федерации», а также центрам пробации.

Положительные результаты деятельности отдельных центров пробации, отраженные в настоящем сборнике, позволят многим начинающим руководителям найти ответы на возникающие у них вопросы, применить и адаптировать некоторые формы работы под свои региональные условия.

Обсуждение прозвучавших на конференции в Минюсте России вопросов и предложений продолжится 24 июня 2026 г. на XIV Петербургском международном юридическом форуме в рамках сессии «Государство и гражданское общество: партнерство в ресоциализации осужденных».

ВЫСТУПЛЕНИЕ ДЕПУТАТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РФ М.В. БУТИНОЙ



Прежде всего благодарю Министерство юстиции Российской Федерации за организацию этого мероприятия и за возможность собраться здесь в преддверии важнейшей дискуссии, которая состоится на Петербургском международном юридическом форуме (ПМЮФ-2026). Там в рамках сессии «Государство и гражданское общество: партнерство в ресоциализации осужденных» мы должны представить конкретные предложения и, я надеюсь, уже согласованные позиции.

Настоящая конференция дает возможность оценить уже достигнутые результаты и выявить проблемы правоприменительной практики, поэтому предлагаю сразу обозначить тревожащие вопросы, которые мы обязаны обсудить здесь, чтобы затем вынести их на ПМЮФ.

Что мы имеем сегодня?

Прошедший 2025 год стал годом полноценного запуска Федерального закона «О пробации в Российской Федерации». По состоянию на 1 мая 2026 г. создано 125 центров пробации в 81 регионе.

Тревожащий вопрос № 1: как обеспечить стабильное, а не «грантовое» участие негосударственных НКО в пробации?

Негосударственные НКО не имеют целевого государственного финансирования и выживают на грантах, пожертвованиях, личном энтузиазме их членов.

Например, в Кемеровской области размер государственной субсидии, выделяемой на человека в центрах социальной реабилитации, составляет 33,4 рубля в день с питанием.

В Челябинской области субсидии привязаны к человеко-дням, однако даже если центр адаптации пустует, у него остаются расходы на коммуналку и зарплату.

В ЯНАО центру адаптации выплачивается компенсация только за один месяц пребывания — дальше люди остаются без места.

В Калининградской области предложенные государством субсидии не покрывают даже аренду помещения.

Возникает вопрос: как побудить субъекты Российской Федерации в рамках полномочий, предусмотренных Федеральным законом «О пробации», оказывать содействие негосударственным НКО,

помогающим лицам, освобожденным от отбывания наказания? Ведь там, где органы государственной власти заинтересованы в развитии центров пробации, мы наблюдаем положительную динамику. Например, в Республике Коми АНО «Социальные инициативы» оказана государственная поддержка в виде субсидии из республиканского бюджета в размере 5 млн рублей, а также передано помещение в безвозмездное пользование. Отмечу, что здесь уже реализуются мероприятия по трудоустройству нуждающихся граждан, оказанию им медицинской помощи, содействию в восстановлении документов и получении образования, предоставлении временного места проживания (предусмотрены 30 койко-мест, из них пять для лиц из числа участников специальной военной операции).

Тревожащий вопрос № 2: как обеспечить цифровое взаимодействие между ФСИН, соцзащитой, негосударственными НКО и работодателями?

В настоящее время не все субъекты пробации подключены к единому реестру лиц, в отношении которых применяется пробация.

Кроме этого, во многих регионах имеются проблемы с функционированием единого реестра. Все центры пробации также должны быть подключены к единому реестру.

Тревожащий вопрос № 3 (ключевой для ПМЮФ): какой зарубежный опыт мы можем адаптировать к нашим условиям, а какой нам категорически не подходит?

Необходимо обсудить на ПМЮФ российский и зарубежный опыт участия общественных организаций в ресоциализации.

У нас уже есть успешные практики:

— в Брянской области реализуются психологические программы «12 шагов», «Техника радикального прощения» (центр «Ипуть»);

— в Ярославской области подготовлен Справочник пробанта с четкой информацией о том, что центр реабилитации — не режимное учреждение (центр «Безнадега»);

— в разных регионах осуществляется дистанционное консультирование через мессенджеры;

— в ХМАО к работе привлекаются волонтеры из числа бывших осужденных, в итоге из 156 пробантов только шестеро вернулись в места лишения свободы (центр «Шаг вперед»).

Тем не менее для развития института пробации стоит обратить внимание и на зарубежный опыт, но не копируя его слепо, а адаптируя под себя, поскольку не все модели работают в российских реалиях.

Нужны конкретные кейсы, цифры, предложения по изменению законодательства.

Мы часто говорим о гуманизации уголовной политики. Но гуманизация без реальной ресоциализации — пустой звук. Если человек, отбыв наказание, через полгода возвращается в колонию — мы все потерпели поражение.

Государство и гражданское общество должны быть партнерами, а не соперниками в этом деле. НКО не подменяют государство, но они могут делать то, что государство часто делает неэффективно: обеспечить нуждающимся гражданам индивидуальное сопровождение, проявить доверие, гибкость, способность к быстрому реагированию.

Давайте на этой конференции, а затем на ПМЮФ-2026 докажем, что в России возможно реальное партнерство государства и гражданского общества в самом чувствительном вопросе — вопросе возвращения человека к нормальной жизни после тюрьмы. В этом смысле мы возлагаем большие надежды на центры пробации.

ВЫСТУПЛЕНИЕ НАЧАЛЬНИКА УПРАВЛЕНИЯ ПО НАДЗОРУ ЗА ЗАКОННОСТЬЮ ИСПОЛНЕНИЯ УГОЛОВНЫХ НАКАЗАНИЙ ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЫ РФ Ш.М. АБДУЛ-КАДЫРОВА



Актуальность обсуждаемой тематики обусловлена тем, что Федеральный закон «О пробации в Российской Федерации» в полном объеме вступил в силу только с 1 января 2025 г., а значит, этот институт пока еще находится в стадии формирования. С учетом его новизны ему предстоит пройти непростой путь развития, на котором неизбежны сложности, вытекающие из национальной специфики функционирования. Вместе с тем это не отменяет возможности использования в нашей практике положительного опыта других стран, адаптации его к условиям отечественной уголовно-исполнительной системы.

Напротив, представляется, что в целях восполнения имеющихся пробелов, для избежания серьезных ошибок и придания дополнительного импульса проводимой в этом направлении работе субъектам пробации необходимо изучать зарубежную практику,

воспринимать отдельные ее элементы для формирования собственных механизмов перевоспитания лиц, преступивших уголовный закон, предупреждения совершения ими новых преступлений. Прежде всего это касается подходов к разработке индивидуальных программ, поскольку в их основу в силу закона должны быть положены критерии, позволяющие учитывать особенности личности, степень ее нуждаемости в социальной адаптации, в семейной поддержке, а также другие важные аспекты, которые помогут повысить эффективность исполнения соответствующих программ и минимизировать отказы от пробации.

Институт пробации направлен на разрешение имеющихся у освобожденных из исправительных учреждений и центров трудных жизненных обстоятельств. Такая поддержка помогает преодолеть социальную изоляцию и улучшить условия жизни,

способствует профилактике новых криминальных правонарушений.

Указанная сфера правоотношений, учитывая ее значимость, находилась под постоянным контролем органов прокуратуры. В истекшем году прокурорами вскрыто 2779 нарушений законов, которые в основном выражались в ненадлежащем разъяснении прав, ошибочной оценке нуждаемости заявителей, некорректной разработке и реализации индивидуальных программ ресоциализации.

При этом постпенитенциарная пробация находится на этапе активного формирования. Достаточно сказать, что количество лиц, обратившихся за помощью в первом квартале 2026 г. (1097), уже составило 54% от итоговых показателей прошлого года (2031). Почти каждое десятое заявление (102) обусловливалось необходимостью получения временного жилья.

Обращает на себя внимание и результативность этого вида пробации. В текущем году после его применения повторно совершал преступление лишь один из трехсот фигурантов, что существенно ниже аналогичного показателя среди остальной части освободившихся из мест лишения свободы.

Ключевым звеном постпенитенциарной пробации является специализированный центр. По данным на первый квартал 2026 г., в Российской Федерации функционируют 125 таких учреждений. Однако, несмотря на значительный профилактический потенциал, отмечается низкая наполняемость центров. Во многом это объясняется инертностью самих потенциальных пробантов.

Так, при наличии в центрах пробации (по состоянию на март 2026 г.) более 2,5 тыс. мест для размещения с заявлениями о проживании обратились менее 400 лиц, а воспользовались помощью не более 300 человек.

Прокурорские проверки показали, что основной причиной сложившейся ситуации стало некорректное информирование осужденных о созданных в центрах условиях. Надзорным ведомством в 31 регионе выявлено несвоевременное разъяснение осужденным права на участие в пробации либо формальное проведение данной процедуры.

Кроме того, установлено, что во многих случаях граждане избегают взаимодействия с центрами, воспринимая их в качестве структурной составляющей уголовно-исполнительной системы.

Вследствие этого в 40 субъектах Российской Федерации, где функционируют в общей сложности 55 центров, граждане по вопросам краткосрочного проживания не обращались вовсе.

Причины этого подлежат тщательному анализу, по итогам которого должны быть выработаны оптимальные подходы к работе.

Для повышения привлекательности центров может быть рассмотрена инициатива Минюста России об их создании на базе подведомственных Минтруду России социальных учреждений.

Представляется важным подключение центров к единому реестру лиц, в отношении которых применяется пробация. Это позволит обеспечить комплексный подход и наладить своевременный обмен информацией.

Назрела потребность в дальнейшем совершенствовании нормативно-правового регулирования.

В частности, Генеральная прокуратура Российской Федерации концептуально поддержала изменения, расширяющие возможности обращения граждан за соответствующей помощью после окончания военной службы. Полагаем, что это будет способствовать успешной ресоциализации участников специальной военной операции.

Усматриваются основания для распространения функционала центров и на исполнительную пробацию, создания условий для укрепления их статуса и повышения заинтересованности в развитии института в целом.

Со своей стороны выражаем готовность принять самое деятельное участие в обсуждении предложений, связанных с выработкой и реализацией мер, направленных на социализацию лиц, осужденных за совершение общественно опасных деяний.

В этом смысле считаю проводимую на площадке Минюста России конференцию важным шагом на пути к достижению целей, поставленных профильным законом.

ВЫСТУПЛЕНИЕ ЗАМЕСТИТЕЛЯ ДИРЕКТОРА ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ А.В. ШМИДКО



В настоящее время институт пробации приобретает все бóльшую значимость.

Оказание осужденным социальной помощи и поддержки, направленных на их исправление и перевоспитание в период отбывания наказания и после освобождения, а также предупреждение совершения ими новых преступлений, является важнейшей функцией уголовно-исполнительной системы Российской Федерации.

С начала 2024 г. Службой во взаимодействии с субъектами пробации реализуются положения Федерального закона «О пробации в Российской Федерации». В 2023–2025 гг. проделана значительная работа по внедрению в практику этих норм.

Мы реализовали мероприятия в части организационного, методического, кадрового, материально-бытового обеспечения, совершенствования нормативно-правового регулирования.

По итогам 2025 г. обучение по программам профессиональной переподготовки и повышения квалификации в сфере пробации завершили почти 1,5 тыс. сотрудников.

Организовано взаимодействие с высшими исполнительными органами власти субъектов Российской Федерации. В 88 ре-

гионах ответственным за исполнение мероприятий в сфере пробации определен заместитель высшего исполнительного органа государственной власти. Проводится постоянный мониторинг реализации положений профильного закона.

С 1 января 2025 г. приняты меры по созданию и функционированию информационной системы «Единый реестр лиц, в отношении которых применяется пробация».

Особо отмечу: количество лиц, обращающихся за оказанием содействия в ресоциализации, социальной адаптации и реабилитации, возрастает, и это в первую очередь свидетельствует о росте доверия осужденных и других категорий граждан к новому институту. Если в 2024 г. с заявлением в уголовно-исполнительные инспекции обратились более 28 тыс. лиц, то в 2025 г. их было уже более 50 тыс.

По состоянию на 1 мая 2026 г. некоммерческими организациями создано 125 центров пробации в 81 субъекте Российской Федерации. Уже наработана практика их деятельности. Опыт работы центров пробации отдельных регионов поможет дальнейшему развитию этого института.

МОНИТОРИНГ СОЗДАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЦЕНТРОВ ПРОБАЦИИ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ РФ «МОНИТОРИНГ ИСПОЛНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 06.02.2023 № 10-ФЗ «О ПРОБАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

**А.В. ВОРОНЦОВ,
ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОМИССИИ
ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ РФ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С ОНК, ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА ОБЩЕСТВЕННЫХ НАБЛЮДАТЕЛЬНЫХ
КОМИССИЙ СУБЪЕКТОВ РФ ПРИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЕ РФ**



Четырнадцатого октября 2024 г. стартовал проект Общественной палаты Российской Федерации «Мониторинг исполнения Федерального закона от 6 февраля 2023 г. № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» в субъектах Российской Федерации». За прошедший период команда проекта посетила 30 регионов страны, а также осуществила выезды в центры пробации в г. Москве и Московской области. В соответствии с ре-

шением коллегии Министерства юстиции Российской Федерации от 4 июля 2025 г. состоялись шесть совместных выездов с представителями центрального аппарата Минюста России.

Формат работы в регионе предусматривает:

- посещение учреждений уголовно-исполнительной системы;
- проведение рабочих встреч с представителями субъектов пробации (ФСИН Рос-

сии, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации), представителями прокуратуры, территориального органа Минюста России, а также руководителями Общественной палаты и общественной наблюдательной комиссии региона, уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации, т.е. с теми, кто являются непосредственными участниками реализации положений Федерального закона «О пробации в Российской Федерации»;

— посещение центров пробации (при их наличии в регионе).

Кульминационным мероприятием является проведение круглого стола, на котором обсуждаются проблемные вопросы и положительные практики, существующие в регионе по теме пробации. Особое внимание уделяется роли общественных формирований в становлении и развитии института пробации в субъекте Российской Федерации.

В ходе реализации проекта был сделан акцент на взаимодействии региональных общественных наблюдательных комиссий с центрами пробации путем их посещения и налаживания контактов. В качестве положительной практики можно выделить участие в создании центров пробации наших коллег из общественных наблюдательных комиссий (Республики Татарстан, Калининградской области, ХМАО — Югры и др.).

В рамках проекта в ряде регионов (Новосибирской и Тюменской областях, Чеченской Республике и др.) были созданы и успешно функционируют центры пробации.

Одной из первых проблемных задач, которую удалось положительно решить благодаря деятельности проекта, являлось инициирование внесения изменений в нормативные правовые акты, распространяющихся на лиц, направленных в зону специальной военной операции из мест лишения свободы.

Хочется выразить благодарность руководству Минюста России и ФСИН России за оперативную поддержку этой инициативы Общественной палаты Российской Федерации.

В настоящее время в рамках проекта продолжается отбор наиболее актуальных предложений из регионов по своевременному изменению нормативных правовых актов по теме пробации.

Одним из важных направлений проекта является презентация субъектам пробации лучших региональных практик, которые могут быть восприняты ими для более эффективной деятельности в этом направлении.

Сегодняшняя конференция является первым предварительным итогом мониторинга реализации Федерального закона «О пробации в Российской Федерации» с участием руководителей центров пробации.

В заключение хочется поблагодарить руководство Минюста России и ФСИН России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, институт омбудсмена и представителей депутатского корпуса за поддержку проекта Общественной палаты Российской Федерации.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦЕНТРОВ ПРОБАЦИИ

**Е.В. ЕРМАСОВ,
ЗАМЕСТИТЕЛЬ ДИРЕКТОРА ДЕПАРТАМЕНТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ
СИСТЕМЫ МИНЮСТА РОССИИ**



Федеральным законом «О пробации в Российской Федерации» предусмотрена возможность учреждения специализированных организаций, предметом деятельности которых является оказание помощи лицам, освобожденным от отбывания уголовных наказаний.

Вместе с тем институт пробации не является абсолютно новым в отечественном праве. В XIX веке и в начале XX века в Российской империи действовали общества патроната, оказывающие помощь лицам, освобожденным из мест заключения.

Согласно ст. 27 Федерального закона «О пробации в Российской Федерации» правом создания центров пробации наделены некоммерческие, в том числе религиозные, организации и общественные объединения, социально ориентированные некоммерческие организации. Указанные организации выступают в роли учредителей центров пробации. Создание центров пробации физическими лицами, индивидуальными предпринимателями и коммерческими организациями не предусмотрено.

Понятие «центр пробации» содержится только в профильном федеральном законе и не встречается в других законодатель-

ных актах Российской Федерации. Однако с учетом правовых основ деятельности их учредителей функционирование центров пробации регламентируется также федеральными законами «О некоммерческих организациях», «О свободе совести и о религиозных объединениях», «Об общественных объединениях», «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Создаваемые некоммерческими организациями центры пробации сами являются некоммерческими организациями и могут осуществлять один или несколько видов деятельности, не запрещенных законодательством Российской Федерации и соответствующих целям, которые предусмотрены их учредительными документами.

Обязанность по созданию центров пробации законодательно не установлена. Ведомственная принадлежность центров пробации, их организационно-правовая форма соответствуют их учредителям.

Центры пробации могут создаваться как государственными, так и негосударственными некоммерческими организациями.

Будучи некоммерческими организациями, центры пробации создаются в рамках

действующего законодательства с оформлением в виде юридического лица, филиала или представительства некоммерческой организации, территориального подразделения общественных организаций и ассоциаций (союзов).

Основной их характеристикой является цель создания — оказание помощи лицам, в отношении которых применяется постпенитенциарная пробация, в том числе предоставление им временного места пребывания. Условием отнесения некоммерческой организации, ее филиала или представительства к центрам probation является наличие или включение указанной цели в устав некоммерческой организации — учредителя. При этом использование наименования «центр probation» не является обязательным.

Центр probation может оказывать помощь и другим лицам (в том числе тем, в отношении которых применяется исполнительная пробация). Но в качестве центра probation он выступает только в отношении лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации.

В рамках установленных полномочий приказом Минюста России от 16 сентября 2024 г. № 278 утверждены Правила организации деятельности центров probation. Вопросы определения структуры, штатной численности, финансирования и правил внутреннего распорядка центра probation не являются предметом регулирования указанного приказа и регламентируются в том числе уставными документами центра probation, источниками формирования его имущества или нормативными правовыми актами Минтруда России в сфере социального обслуживания населения.

Центр probation оказывает помощь гражданину в соответствии с его индивидуальной программой путем предоставления социальных услуг или оказания помощи, не относящейся к социальным услугам. При предоставлении гражданину временного места пребывания центры probation могут осуществлять его регистрацию по месту

пребывания в порядке и случаях, установленных Правилами регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713). Такая регистрация возможна только в жилом помещении, в котором гражданин временно проживает.

В случае, если центр probation оказывает социальные услуги, он должен руководствоваться положениями Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Основанием для приема гражданина в центр probation, подтверждающим, что в отношении него применяется постпенитенциарная пробация, являются направление уголовно-исполнительной инспекции и копия индивидуальной программы. Направление уголовно-исполнительной инспекцией в центр probation лиц, в отношении которых применяется постпенитенциарная пробация, регламентировано в Порядке исполнения обязанностей и осуществления прав учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, и уголовно-исполнительных инспекций в сфере probation (утвержден приказом Минюста России от 29 ноября 2023 г. № 350).

На центр probation также возложена обязанность ведения и использования единого реестра лиц, в отношении которых применяется пробация.

В целях совершенствования правового регулирования деятельности центров probation рекомендуется проведение мониторинга правоприменения утвержденных Минюстом России Правил организации деятельности центров probation, в том числе в части, касающейся взаимодействия уголовно-исполнительных инспекций и центров probation, направления в центры probation индивидуальных программ, внесения центрами probation в единый реестр лиц, в отношении которых применяется пробация, информации в соответствии с перечнем, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2024 г. № 1858.

ОРГАНИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ УЧРЕЖДЕНИЙ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С ЦЕНТРАМИ ПРОБАЦИИ

**А.А. КУДРЯВЦЕВ,
ВРИО НАЧАЛЬНИКА УПРАВЛЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ИСПОЛНЕНИЯ
НАКАЗАНИЙ, НЕ СВЯЗАННЫХ С ИЗОЛЯЦИЕЙ ОСУЖДЕННЫХ
ОТ ОБЩЕСТВА, ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ**



Положения Федерального закона «О пробации в Российской Федерации» в полном объеме реализуются второй год.

В рамках исполнительной пробации в течение 2025 г. оказано содействие в получении различных видов помощи более 49 тыс. лиц.

Доля лиц, в отношении которых в период применения исполнительной пробации возбуждены уголовные дела за совершение повторного преступления, в 7,2 раза ниже в сравнении с аналогичным показателем среди всех осужденных, состоящих на учетах уголовно-исполнительных инспекций.

В рамках постпенитенциарной пробации в 2025 г. оказано содействие в получении различных видов помощи более 2 тыс. лиц.

Всего за 2025 г. освобождены от отбывания наказания более 161 тыс. человек, получили помощь в трудовом и бытовом устройстве после освобождения почти 14 тыс. человек, из которых 2360 не имели постоянного места жительства.

Основную помощь в предоставлении места пребывания в рамках постпенитенциарной пробации осуществляют центры пробации.

Они создаются некоммерческими организациями и не входят в структуру уголовно-исполнительной системы Российской Федерации.

Вместе с тем Федеральная служба исполнения наказаний осуществляет постоянный мониторинг создания центров пробации и заключения с ними соглашений.

По состоянию на 20 мая 2026 г. уголовно-исполнительными инспекциями заключено 119 соглашений о взаимодействии с центрами пробации, еще шесть соглашений находятся на стадии подписания.

Деятельность отдельных организаций не ограничена пределами одного субъекта Российской Федерации. Например, автономной некоммерческой организацией центр социальной адаптации «Другой формат» центры пробации созданы в шести регионах.

На сегодняшний день законодательно определено, что центры пробации создаются в целях оказания помощи лицам, в отношении которых применяется постпенитенциарная пробация.

Вместе с тем лица, в отношении которых применяется исполнительная пробация, также нуждаются в аналогичной помощи.

В связи с этим ФСИН России направлены в Минюст России предложения о внесении в Федеральный закон «О пробации в Российской Федерации» изменений, расширяющих круг лиц, которым может оказываться помощь центрами пробации, включающих в него осужденных, к которым применяется исполнительная пробация.

Еще одним проблемным вопросом функционирования центров пробации является финансирование их деятельности, осуществляемое за счет источников формирования имущества некоммерческой организации, выделенных грантов. На практике это приводит к тому, что центры пробации приостанавливают свою деятельность при отсутствии финансовых средств (освоении грантов, исчерпании средств учредителей и т.п.).

В отдельных регионах ключевая роль в решении проблемных вопросов в сфере пробации, в том числе связанных с финансированием, отводится межведом-

ственным рабочим группам по реализации положений Федерального закона «О пробации в Российской Федерации», которые созданы во всех субъектах Российской Федерации.

Так, в Республике Тыва по итогам принятых на заседании межведомственной рабочей группы решений перераспределены бюджетные ассигнования в размере миллиона рублей на финансовое обеспечение создания центра пробации.

В ряде субъектов Российской Федерации важную роль в реализации положений Федерального закона играют органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Например, правительством Хабаровского края центру пробации «Милосердие» предоставлена субсидия из краевого бюджета.

При этом создание центров пробации коммерческими организациями представляется нецелесообразным, поскольку могут возникнуть риски злоупотреблений данными организациями в части оплаты труда данной категории граждан, заключения с ними трудовых договоров и т.д., поскольку основная цель таких организаций – получение прибыли.

Таким образом, приоритетным является создание центров пробации на базе некоммерческих социально ориентированных организаций и социально-реабилитационных центров.

При этом, учитывая общность задач, возложенных в том числе на руководителей субъектов, председателей межведомственных рабочих групп, рекомендуем органам государственной власти субъектов Российской Федерации рассмотреть вопрос субсидирования деятельности центров пробации, а также оказания мер поддержки путем предоставления налоговых льгот и преференций.

О ПЕРСПЕКТИВАХ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ РЕЛИГИОЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ С ЦЕНТРАМИ ПРОБАЦИИ

**ИЕРЕЙ КИРИЛЛ МАРКОВСКИЙ,
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ СИНОДАЛЬНОГО ОТДЕЛА
ПО ТЮРЕМНОМУ СЛУЖЕНИЮ
РУССКОЙ ПРАВОСЛАВНОЙ ЦЕРКВИ**



Одной из проблем профилактики рецидивной преступности является нежелание ряда осужденных к лишению свободы, характеризующихся отрицательно и, как правило, имеющих продолжительный опыт противоправной деятельности, а также алкогольную или наркотическую зависимости, входить в систему пробации. Они не доверяют или негативно относятся к сотрудникам учреждения, предлагающим им проходить индивидуальную программу ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации в рамках постпенитенциарной пробации. При этом именно осужденные указанной категории после выхода на свободу чаще других совершают повторные правонарушения.

Многолетняя практика деятельности священнослужителей Русской Православной Церкви в местах принудительного содержания свидетельствует о том, что даже лица, характеризующиеся отрицательно, могут изменить свое мировоззрение, искренне раскаяться в содеянных преступлениях и стать активными члена-

ми православных общин исправительных учреждений. Вместе с тем некоторые из них по освобождении из мест заключения вновь преступают закон. Одна из основных причин этого — потеря связи с Церковью. В отсутствие духовной поддержки, в одиночку человеку чрезвычайно сложно противостоять тем негативным стремлениям, которые имеют место в его душе. И даже оказание ему юридической помощи или содействия в трудоустройстве далеко не всегда помогает ему адаптироваться в обществе и не совершать вновь преступных деяний.

Деятельность священнослужителей по оказанию духовной помощи осужденным в местах заключения должна быть продолжена и после их выхода на свободу, прежде всего в центрах пробации. И лучше всего, чтобы духовное попечение о человеке после освобождения совершал священник, оказывавший ему помощь еще в исправительном учреждении. Положительные примеры такой пастырской работы имеются. Осужденные, доверяя священнику, соглашаются сразу после



освобождения посетить приют, гостиницу «на полпути» или реабилитационный центр, где они могут продолжить общение с уже знакомым им священнослужителем.

В настоящее время потенциал религиозных организаций еще не используется в полной мере в постпенитенциарной пробации. Однако рассчитывать на то, что религиозные организации будут массово создавать центры пробации, не стоит. Для епархии, например, создать такой центр чрезвычайно сложно, прежде всего из-за трудностей с финансированием. Тем не менее Церковь может участвовать в ока-

зании духовной помощи людям в уже действующих организациях.

В связи с этим представляется целесообразным организовать взаимодействие центров пробации с епархиями Русской Православной Церкви, на канонической территории которых они располагаются. В рамках указанного взаимодействия будет возможно привлечь как тюремных священнослужителей, так и иных клириков епархии к пастырской работе с лицами, в отношении которых применяется постпенитенциарная или исполнительная пробация.

НЕ КОНТРОЛЬ, А ПОДДЕРЖКА: КАК РАБОТАЕТ ПРОБАЦИЯ В МОСКВЕ

**Р.Г. ЮРЬЕВА,
РУКОВОДИТЕЛЬ ЦЕНТРА ПРОБАЦИИ
АНО «СПРАВЕДЛИВОЕ ОБЩЕСТВО» (г. МОСКВА)**



Пробация как практический механизм помощи на примере центра «Справедливое общество»

Пробация в России постепенно перестает быть только новым правовым институтом и становится практическим механизмом возвращения человека к нормальной социальной жизни. Федеральный закон «О пробации в Российской Федерации» и принятые в его развитие нормативные акты заложили основу для формирования системы исполнительной, пенитенциарной и постпенитенциарной пробации. Но главная задача сегодня — не только создание правовой базы, а выстраивание работающей системы сопровождения человека после конфликта с законом.

В центре пробации — человек и его жизненный маршрут

Современная пробация — это не формальный контроль и не набор разрозненных услуг. Ее задача значительно шире: помочь человеку восстановить документы, жилье, семейные связи, получить обра-

зование, медицинскую, психологическую и юридическую помощь, найти работу и вновь почувствовать себя частью общества. Именно поэтому пробация должна восприниматься как система межведомственного и общественного сопровождения, а не как функция одного ведомства.

Практика показывает: даже самая качественная индивидуальная программа не работает сама по себе, если за ней не стоит сеть реальных исполнителей — учреждений ФСИН, органов социальной защиты, служб занятости, медицинских и образовательных организаций, некоммерческих организаций, волонтерских и религиозных объединений, работодателей и центров пробации как координаторов помощи.

Маршрут человека вместо разовой помощи

АНО Центр пробации «Справедливое общество» создавался именно под такую практическую задачу. Работа Центра строится не вокруг одного формата помощи, а вокруг маршрута конкретного чело-

века и его потребностей. Речь опять же идет о помощи в восстановлении документов, поиске жилья и работы, получении медицинской, психологической и юридической поддержки, восстановлении социальных и семейных связей. Всё это позволяет переходить от разовых решений к полноценной ресоциализации.

Особое внимание уделяется подготовке осужденных к освобождению. Центр взаимодействует с учреждениями уголовно-исполнительной системы, помогает информировать осужденных о возможностях пробации и подключает человека к сопровождению еще до выхода на свободу. Это позволяет сделать адаптацию более последовательной и снизить риск повторной преступности.

Профилактика через вовлечение и позитивный опыт

Одним из важных направлений работы Центра стала программа «Школа правовой культуры» для несовершеннолетних осужденных. Она объединяет правовое просвещение, психологическое сопровождение, работу с семьей, творческие практики и вовлечение подростков в волонтерскую и общественно полезную деятельность. Такой подход позволяет проводить профилактику и формировать у молодых людей позитивный социальный опыт, чувство ответственности и включенности в общество.

Взаимодействие как главный принцип эффективности

Ключевое условие успешной пробации — практическое взаимодействие всех участников системы. Важно не просто подписать соглашение о сотрудничестве, а превратить его в понятный и работаю-

щий алгоритм сопровождения человека на всех стадиях: от выявления нуждаемости и маршрутизации помощи до обратной связи и оценки результата. Как итог, система пробации становится управляемой и эффективной.

Особую роль в ресоциализации играет трудоустройство. Для человека работа — это не только источник дохода, но и восстановление самостоятельности, дисциплины, социального статуса и устойчивой связи с обществом. Поэтому развитие партнерства с работодателями должно рассматриваться как один из ключевых инструментов пробации.

Союз центров пробации: единое профессиональное пространство

Важным этапом развития системы стало создание в 2026 г. Союза центров пробации. Его задача — объединение профессионального сообщества, обмен успешными практиками, развитие межрегионального взаимодействия и подготовка единых методических решений. Союз необходим не как дополнительная организационная структура, а как рабочий механизм координации и распространения эффективных моделей помощи.

Развитие партнерств, укрепление кадрового и методического потенциала, расширение взаимодействия с работодателями и институтами гражданского общества позволяют создавать систему не разовой поддержки, а последовательного сопровождения человека. Именно такая практика способствует снижению повторной преступности, укреплению общественной безопасности и возвращению человека к устойчивой социальной жизни.

ОПЫТ АНО «ТЕПЛЫЙ ПРИЕМ» ПО ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ В РАМКАХ ПРОБАЦИИ

**И.В. КУСКОВ,
РУКОВОДИТЕЛЬ ЦЕНТРА ПРОБАЦИИ
НА БАЗЕ СОЦИАЛЬНО-РЕАБИЛИТАЦИОННОГО
ЦЕНТРА ДЛЯ БЕЗДОМНЫХ ЛЮДЕЙ «ТЕПЛЫЙ ПРИЕМ»
(г. ХИМКИ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ)**



Автономная некоммерческая организация «Социально-реабилитационный центр для бездомных людей «Теплый прием» была организована 15 сентября 2017 г. Первых проживающих реабилитационный центр принял 30 января 2018 г.

Приют «Теплый Прием» располагается в городском округе Химки в трехэтажном здании, рассчитанном на размещение 70 человек. На первом этаже находятся санитарный пропускник, карантинное отделение, изолятор и отделение для инвалидов, на втором женское отделение и администрация, на третьем — мужское отделение, обучающие мастерские и столовая с пищевым блоком.

Программа реабилитации, предлагаемая проживающим в социальном учреждении, подразумевает три основных модуля: (1) восстановление документов и содействие в поиске работы физически активным бездомным людям, (2) восстановление документов и оформление в дом-интернат бездомных инвалидов и престарелых, (3) восстановление здоровья с последующим переводом в одну из указанных выше категорий для людей, приходящих в приют из больниц или с про-

блемами со здоровьем. С 2022 г. в приюте действует программа обязательного протезирования бездомных безногих инвалидов, по которой протезы получили 26 человек.

С 2023 г. в приюте с целью абилитации начала работу кожевенная мастерская для бездомных людей. Одной из главных причин, приведших к появлению мастерской, послужила невозможность постоянного трудоустройства протезированных инвалидов. Несмотря на наличие протезов и нормальную трудоспособность, люди часто получали отказы при приеме на работу. Было решено переподготовить инвалидов на новую профессию. Так началось обучение инвалидов перспективной, творческой и хорошо оплачиваемой профессии кожевника. За три года работы мастерской обучение прошли свыше 100 человек, 15 из которых стали опытными кожевенными мастерами. В 2025 г. была открыта трудовая артель «Кожевники своего счастья», быстро вышедшая на самоокупаемость. Реализация проекта по обучению работе с кожей была поддержана Фондом президентских грантов и вошла в топ-100 социальных проектов по версии фонда.

За восемь лет работы через приют «Теплый прием» прошло 1800 бездомных людей, из которых 1060 человек успешно реабилитировались и вернулись в нормальную жизнь.

В октябре 2024 г. АНО «Теплый прием» подписало соглашение с ГУФСИН России по Московской области об организации на базе приюта центра пробации в соответствии с Федеральным законом «О пробации в Российской Федерации». К этому моменту доля людей, имевших судимость, в общем количестве постояльцев приюта в среднем составляла 30%, так что команда учреждения отлично понимала особенности работы с такими людьми и обладала нужными навыками. В общем и целом программа реабилитации людей не менялась, и все перечисленные выше социальные услуги приюта были доступны и для людей, направляемых в приют по программе пробации. За полтора года по программе постпеницитарной пробации в приют поступили девять человек. Основные статьи Уголовного кодекса РФ, по которым отбывали наказание поступившие люди, — 105 и 228. Среднее время проживания в приюте до момента решения проблем и социального устройства составило четыре месяца. На данный момент три человека были трудоустроены, еще три помирились с родными и воссоединились с семьей, один принял решение досрочно прервать прохождение программы и вернулся на улицу, двое продолжают проживать в центре пробации. До конца 2026 г. ожидается поступление еще четырех человек, готовящихся освобождению из мест лишения свободы.

Члены команды АНО «Теплый прием» как представители социально ориентированных некоммерческих организаций с радостью и одобрением встретили принятие Федерального закона «О пробации в Российской Федерации», поскольку данный закон повысил эффективность работы нашего приюта. Люди, не имеющие места проживания и освобождающиеся из мест лишения свободы, так или иначе попадали к нам, но уже с подорванным здоровьем, потерянными документами и отсутствием внутренней мотивации к исправлению. Принятие закона позволило исключить негативный отрезок из жизни

данных людей и тем самым повысило общую эффективность работы по социальному устройству бывших осужденных.

В ходе работы центра пробации у команды приюта появилось несколько предложений по повышению эффективности работы таких центров в Российской Федерации:

- с целью наполнения центров пробации и более эффективного вовлечения осужденных в постпеницитарную пробацию предлагаем привлечь представителей центров к информированию осужденных о наличии закона о пробации и о работе центров пробации в исправительных учреждениях и исправительных центрах;

- рассмотреть возможность финансирования деятельности центров пробации по механизму социальных сертификатов (Федеральный закон «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере») вне зависимости от места отбывания наказания осужденным, его бывшего места прописки (критерии нуждаемости) и на основе его желания по выбору центра пробации. Оформление социальных сертификатов предусмотреть в рамках пеницитарной пробации при подготовке осужденного к освобождению и осуществлять его во взаимодействии с региональным министерством социального развития;

- на базе Общественной палаты РФ создать координационный орган центров пробации, который сможет координировать их работу, а также поддерживать и отстаивать их интересы в органах власти;

- на базе Академии права и управления ФСИН России (г. Рязань) провести общероссийский съезд центров пробации с целью повышения эффективности их работы, а также взаимного обмена позитивным опытом.

Надеемся, что эффективное партнерство некоммерческих организаций и государства в рамках Федерального закона «О пробации в Российской Федерации» позволит помочь бывшим осужденным, находящимся в трудной жизненной ситуации, преодолеть трудности, найти работу и исправить свою жизнь, навсегда позабыв о прежнем криминальном опыте.

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦЕНТРА ПРОБАЦИИ В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**В.С. АВЕРЧЕНКОВ,
ДИРЕКТОР ГОСУДАРСТВЕННОГО АВТОНОМНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ
СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
«ОБЛАСТНОЙ КОМПЛЕКСНЫЙ ЦЕНТР СОЦИАЛЬНОЙ
АДАПТАЦИИ ГРАЖДАН» (г. НОВОСИБИРСК)**



Центр пробации является структурным подразделением государственного автономного учреждения социального обслуживания Новосибирской области «Областной комплексный центр социальной адаптации граждан», создан 1 января 2025 г., расположен по адресу: город Новосибирск, улица Весенняя, 10Б. Располагает 56 койко-местами.

Дифференцированный подход позволяет эффективно распределять ресурсы и предоставлять услуги в том объеме и в той форме, которые в наибольшей степени соответствуют реальным потребностям каждой категории граждан. Для стационарной формы выделено 44 койко-места, для полустационарной – 12.

Центр пробации осуществляет деятельность по двум ключевым направлениям, установленным Федеральным законом «О пробации в Российской Федерации».

Первое направление – постпенитенциарная пробация в стационарной форме

с предоставлением временного проживания и питания.

Эта форма предназначена для лиц, которые освободились из учреждений, исполняющих наказание в виде принудительных работ или лишения свободы, расположенных на территории Новосибирской области, и оказались в трудной жизненной ситуации, не имеют места жительства, работы и средств существования. Таким гражданам предоставляется временное проживание сроком до шести месяцев с полным комплексом социальных услуг.

Второе направление – исполнительная пробация в полустационарной форме дневного пребывания.

Эта форма ориентирована на условно осужденных граждан, условно-досрочно освобожденных граждан, которые имеют место жительства и средства к существованию, но нуждаются в социальной поддержке, помощи в оформлении докумен-

тов, трудоустройстве или восстановлении социальных связей. Срок обслуживания с использованием такой формы составляет один календарный месяц.

Услуги гражданам в центре пробации предоставляются в рамках Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан Российской Федерации». В региональные нормативно-правовые акты Новосибирской области, регулирующие сферу социального обслуживания, внесены изменения в части бесплатного предоставления услуг соответствующей категории граждан; соответствующими социальными услугами дополнены Стандарты предоставляемых поставщиками социальных услуг в Новосибирской области.

За 2025 г. центром пробации достигнуты следующие показатели.

В рамках постпенитенциарной пробации услуги получили 65 человек, в рамках исполнительной пробации – 143 человека.

На 1 мая 2026 г. услуги в рамках постпенитенциарной пробации в центре получает 41 человек, в рамках исполнительной пробации социальные услуги получили 38 человек.

В ходе взаимодействия с ГУФСИН России по Новосибирской области сотрудники центра пробации регулярно

осуществляют выезды в учреждения, исполняющие наказание в виде лишения свободы. В 2026 г. с целью проведения разъяснительной работы по вопросам пробации и совместных мероприятий сотрудники центра посетили четыре исправительные колонии, совершив шесть выездов, охват граждан составил 330 человек.

Одним из главных результатов работы центра пробации является высокая эффективность трудоустройства.

В 2025 г. были трудоустроены 42 лица – получателя социальных услуг в стационарной форме (65,2%).

С момента создания Центра пробации не было зафиксировано ни одного случая привлечения к уголовной ответственности лиц, получавших услуги в центре пробации.

Система пробации создавалась именно ради этого – снижения рисков рецидивной преступности и помощи человеку в обретении своего пути в жизни, без возвращения к противоправному поведению.

Создание центра пробации стало важным шагом в развитии системы социальной поддержки населения Новосибирской области. За первый год работы мы доказали, что выбранная модель эффективна, а наши подходы дают реальные результаты.

ОПЫТ РАБОТЫ ОРГАНИЗАЦИЙ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ, ВЫПОЛНЯЮЩИХ ФУНКЦИИ ЦЕНТРОВ ПРОБАЦИИ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ПРОБАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

**А.А. СЕМКИН,
ДИРЕКТОР АВТОНОМНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ СОЦИАЛЬНОГО
ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
«ОБЛАСТНОЙ ЦЕНТР СОЦИАЛЬНОЙ АДАПТАЦИИ
И РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ» (г. ТЮМЕНЬ)**



В Тюменской области для социальной адаптации и ресоциализации бывших осужденных и лиц, отбывающих наказание без изоляции от общества, действуют четыре центра probation. В их число входит одна социально ориентированная некоммерческая организация — центр «Милосердие».

Три учреждения, в том числе центр «Милосердие», предоставляют участникам программы probation возможность временного проживания. Всего в центрах про-

бации развернуто 203 места временного пребывания.

Автономное учреждение социально-го обслуживания населения Тюменской области «Областной центр социальной адаптации и ресоциализации» осуществляет методическое обеспечение деятельности, а также выполняет функции центра probation.

Одним из важнейших инструментов работы является алгоритм межведомственного взаимодействия, разработанный

Департаментом социального развития Тюменской области совместно с региональным Управлением Федеральной службы исполнения наказаний.

Межведомственное взаимодействие организовано на этапах до и после освобождения гражданина.

В период нахождения лиц в исправительных учреждениях в рамках пенитенциарной пробации специалисты центров пробации проводят консультации и информируют осужденных о том, где и какую помощь они смогут получить после освобождения.

Работа с лицами, освободившимися из учреждений ФСИН, осуществляется в форме совместных межведомственных рейдов к данной целевой группе, которые проводятся организациями социального обслуживания, территориальными отделами полиции совместно с сотрудниками уголовно-исполнительных инспекций.

Областной центр социальной адаптации и ресоциализации:

- обеспечивает методическое сопровождение, координацию действий и обучение сотрудников, а также контроль за тем, чтобы на местах алгоритмы исполнялись;
- взаимодействует с социально ориентированными некоммерческими организациями, специализированными медицинскими и реабилитационными организациями, волонтерскими движениями. Успешные практики, наработанные в Тюмени, областной центр тиражирует на все муниципальные образования региона.

Так, в 2025 г. заключено соглашение с Областным наркологическим диспансером, в рамках которого выстроена система содействия в лечении бывших осужденных, страдающих зависимостями. На основе этого опыта в муниципальных образованиях региона на местах организовывается привлечение территориальных медицинских организаций для решения аналогичных проблем.

Лицам, отбывшим наказание и обратившимся с направлением от уголовно-исполнительной инспекции, адресная помощь оказывается на основании индивидуальной программы пробации в виде:

- предоставления временного места пребывания;
- социально-правовой и психологической помощи;
- выдачи продуктовых наборов и предметов первой необходимости;
- содействия в получении возможных мер социальной поддержки и восстановления утраченных документов и социальных связей.

В 2026 году в организации социального обслуживания поступили 86 запросов на составление программ пробации.

Кроме того, на исполнение поступили 72 утвержденные программы — 59 по исполнительной пробации и 13 по постпенитенциарной. Из них 64 программы (57 — по исполнительной пробации и 7 — по постпенитенциарной) уже исполнены, остальные находятся в активной работе.

С целью формирования доверия к сотрудникам центров пробации со стороны осужденных наши специалисты участвуют в спортивных мероприятиях, проводимых в исправительных учреждениях, что помогает снять психологический барьер, в результате чего выросло количество обращений для участия в программах адаптации.

Кроме того, реализовать систему ресоциализации прямо по месту жительства граждан помогает активная работа с некоммерческим сектором, общественниками микрорайонов города, совместно с которыми проводятся адресные рейды, направленные на оказание оперативной помощи нуждающимся в консультации психологов или специалистов по социальной работе. Вместе с волонтерами они помогают людям найти работу, получить юридическую защиту и преодолеть зависимости.

КОМПЛЕКСНАЯ ПОМОЩЬ ОСВОБОДИВШИМСЯ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ В РАМКАХ ПОЛУСТАЦИОНАРНОЙ ФОРМЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ

**А.А. ЯКУНИН,
РУКОВОДИТЕЛЬ ОТДЕЛЕНИЯ ПРОБАЦИИ
НА БАЗЕ АНО «ЦЕНТР РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ
ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ «МИЛОСЕРДИЕ»**



Автономная некоммерческая организация «Центр развития социальных проектов Тюменской области «Милосердие» в г. Тюмени как поставщик социальных услуг функционирует с августа 2017 г.

АНО «ЦРСП ТО «Милосердие» имеет отделение на 142 места для временного пребывания лиц (мужчин), которым оказываются социальные услуги, а также женское отделение на 25 мест, куда после освобождения из мест лишения свободы поступают нуждающиеся в социальной помощи женщины, в том числе имеющие детей.

Специализация отделения организации: предоставление социальных услуг

в полустационарной форме социального обслуживания (временное место пребывания), срочных социальных услуг лицам без определенного места жительства, лицам, освободившимся из учреждений УФСИН России по Тюменской области и осужденным без изоляции от общества.

Для расширения мероприятий, направленных на организацию помощи указанной категории граждан, помимо благотворительных средств организация неоднократно получала гранты Фонда президентских грантов.

Так, в 2018 г. одной из целевых групп гранта «Шаг в новую жизнь» были освобожденные из мест лишения свободы,

в том числе с зависимостью от психоактивных веществ. В 2022 г. этой целевой группе, их реабилитации, медицинскому сопровождению, ресоциализации и трудоустройству был посвящен проект «Путевка в новую жизнь». Значимость таких проектов обусловлена тем, что они адресованы основной группе риска в части повторных правонарушений, в отношении которой наиболее важно применять пробацию.

В 2020 г. АНО «ЦПСП ТО «Милосердие» получила лицензию на медицинскую деятельность, среди видов деятельности помимо терапии и сестринского дела предусмотрены психиатрия, психиатрия-наркология, психотерапия и паллиативная помощь. Основные задачи медицинских сотрудников – наблюдение за состоянием здоровья получателей социальных услуг, контроль за исполнением врачебных назначений, организация проведения профилактических медицинских осмотров.

В 2021 г. было организовано крестьянско-фермерское хозяйство в сельской местности для организации работы и постоянного места проживания освобожденных из мест лишения свободы, которые там живут и работают.

С 2025 г. организация обеспечивает выполнение мероприятий в рамках пробации в пределах своей компетенции.

В 2025 г. в рамках пробации социальную помощь получили 22 лица, освобожденные из учреждений УФСИН России по Тюменской области.

Сегодня на социальном обслуживании в полустационарной форме состоят 135 человек, из них 29 маломобильных.

Таким образом, за период с 2017 г. по настоящее время создана инфраструктура для оказания помощи, рассчитанная на разные целевые группы, общей вместимостью до 200 человек, и есть возможность получать всю необходимую помощь не только в рамках стандарта. Также организация создает официальные рабочие места для участников, прошедших программу пробации.

Все эти годы организация активно взаимодействует с УФСИН России по Тюменской области, а также другими территориальными органами ФСИН России.

Многие лица, освобождающиеся из мест лишения свободы, отказываются от участия в программе пробации, но при обращении в организацию им предоставляется социальная помощь, так как они признаются нуждающимися в полустационарной форме социального обслуживания. Для них разрабатывается индивидуальная программа предоставления социальных услуг, которая фактически совпадает с программой пробации.

О ПОЛОЖИТЕЛЬНОМ ОПЫТЕ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА — ЮГРЫ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПИЛОТНОГО ПРОЕКТА СОЗДАНИЯ ЦЕНТРА ПОСТПЕНИТЕНЦИАРНОЙ ПРОБАЦИИ НА БАЗЕ АНО «ЦЕНТР СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ «ШАГ ВПЕРЕД»

**Н.М. ПРОКОШЕВА,
РУКОВОДИТЕЛЬ ЦЕНТРА ПРОБАЦИИ
НА БАЗЕ АНО «ЦЕНТР СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ
«ШАГ ВПЕРЕД» (г. СУРГУТ, ХМАО-ЮГРА)**



Шестнадцатого мая 2024 г. в г. Сургуте Ханты-Мансийского автономного округа — Югры на базе автономной некоммерческой организации «Центр социальной помощи «Шаг вперед» состоялось открытие центра пробации, включающего дневную консультационную службу и социальное общежитие на 16 мест для нуждающихся.

Руководителем является Наталья Михайловна Прокошева.

Центр ориентирован на лиц:

- освободившихся из мест лишения свободы, нуждающихся в трудовом и бытовом устройстве;
- осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы (осужденные условно, к обязательным работам, штрафу и другим наказаниям), не имеющих жилья;
- осужденных, отбывающих наказание в исправительных колониях ХМАО — Югры.

Перед организаторами центра стоят следующие задачи:

- организовать взаимодействие в рамках ресоциализации путем проведения совместных мероприятий общественных и государственных организаций;
- сформировать правовую грамотность осужденных в исправительных колониях через проведение правовых, профилактических мероприятий;
- обеспечить жизнеустройство бывших осужденных;
- сформировать позитивные интересы и положительную мотивацию благополучателей через проведение социокультурных мероприятий;
- восстановить социально-правовой статус лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, нуждающихся в бытовом и трудовом устройстве.

Для успешной ресоциализации освободившихся граждан в целях восстановления утраченных навыков в ведении домашнего хозяйства, жизнеустройства в быту, формирования позитивных интересов, создания комфортных условий в общежитии центра пробации создана домашняя атмосфера: кухня с необходимым оборудованием, мебелью, посудой для самостоятельного приготовления пищи и хранения продуктов, четыре спальных помещения на 16 мест. Обустроена гигиеническая комната для бытовых нужд (отдельный санузел, стиральная машина, отпариватель для одежды, уют и др.).

Имеется гуманитарный склад по сбору одежды, обуви, предметов первой необходимости и личной гигиены.

Проект уникален тем, что ремонт и обустройство помещения под центр пробации выполнены силами благополучателей из числа бывших осужденных, при непосредственном участии, в том числе и в обучении, команды и добровольцев проекта. Наряду с предоставлением места в общежитии команда проекта, имеющая в своем составе компетентных специалистов, оказывает бывшим осужденным социальное сопровождение в получении юридических, социальных услуг, в поиске подходящего места работы, профориентации, профессиональном обучении, постановке на регистрационный учет по месту пребывания в общежитии, оформлении мер социальной поддержки, прохождении медицинского обследования, восстановлении родственных связей и дальнейшем жизнеустройстве вне стен центра.

В целях положительной мотивации осужденных команда проекта посещает исправительные учреждения автономного округа в рамках школы подготовки к освобождению. Проводятся мероприятия, формирующие позитивные интересы: беседы, мини-концерты, лекции, встречи с представителями общественных организаций, добровольцами, посещение культурно-массовых мероприятий; также в центре организована зона настольных игр, мини-библиотека.

ЦЕНТР ПРОБАЦИИ: ТЕХНОЛОГИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЭКОСИСТЕМЫ

**М.А. ШПУНТЕНКОВА,
РУКОВОДИТЕЛЬ ЦЕНТРА ПРОБАЦИИ КАЛИНИНГРАДСКОЙ
РОО «ЦЕНТР РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО СООБЩЕСТВА
«СИЛА ЛЮДЕЙ» (г. КАЛИНИНГРАД)**



Калининградская региональная общественная организация «Центр развития местного сообщества «Сила людей» в рамках исполнения соглашений о сотрудничестве с исправительными учреждениями УФСИН России по Калининградской области принимает меры по ресоциализации, социальной адаптации лиц, отбывших уголовные наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, на базе центра пробации.

Опыт оказания такой помощи сложился за время реализации предыдущих проектов, поддержанных Фондом президентских грантов:

- Общественная служба ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы (01.07.2021 – 30.06.2022);
- Общественный центр социальной адаптации людей, освободившихся из мест лишения свободы и находящихся под надзором (01.02.2024 – 31.01.2025);
- Адаптационный приют для бездомных граждан, освободившихся из мест

лишения свободы и осужденных к наказаниям и мерам уголовно-исполнительного характера без изоляции от общества (01.02.2025 – 31.01.2026).

В рамках всех проектов гражданам оказывалась необходимая срочная социальная помощь: обеспечивались гигиенические процедуры, материальная поддержка, горячее питание и сухие пайки, экстренная психологическая помощь, ночлег, меры социальной поддержки людей, освободившихся из мест лишения свободы и находящихся под надзором, защита прав и бесплатная юридическая помощь, оформление необходимых документов, в том числе удостоверяющих личность.

Приют был оборудован всем необходимым для достаточно комфортного проживания: проживающим предоставлялись спальные места, средства гигиены, продуктовые наборы на первое время до заработка, были созданы условия для приготовления пищи, оборудованы ме-



ста хранения продуктов, вещей, ценные предметы и документы принимались на хранение в сейф. Сотрудники старались создать уют и приятную атмосферу, например встречали прибывших новичков домашними наваристыми щами.

Центр пробации был основан в мае 2025 г. на базе арендованного помещения по адресу: г. Калининград, ул. Павлика Морозова, 2А; работал в формате Адаптационного приюта для граждан, освободившихся из мест лишения свободы в соответствии с проектом, поддержанным Фондом президентских грантов.

Проект был завершен, и в настоящее время центр пробации работает по адресу: г. Калининград, ул. 9 апреля, 5, в формате дневного центра. В частности, оказываются следующие социальные услуги:

- предоставление срочной социальной помощи: продуктовых наборов, одежды, предметов гигиены и быта (продукты предоставляет сеть магазинов СПАР, вещи — горожане);
- индивидуальное консультирование по вопросам, требующим участия специалиста (в части формирования позитивного отношения к труду, социальным нормам и ценностям, оказание помощи в социальной адаптации), — специалисты работают на добровольческой основе;
- реализация мероприятий в отношении освобождающихся лиц (группа поддержки, помощь в лечении от зависимостей, восстановление социально полезных

связей, посещение психолога, социально-правовая помощь, другие виды поддержки), — специалисты работают на добровольной основе.

В случае обращения граждан без определенного места жительства организация может предоставить место в хостеле на срок до одной недели; в рамках проекта «Кризисный центр для людей в трудной жизненной ситуации» койко-место оплачивается средствами гранта.

Изначально командой проекта было заложено несколько основополагающих принципов работы с бывшими осужденными, которые составили парадигму адаптационного процесса:

- контроль как поддержка: составление плана и выработка правил совместно с человеком, помощь в их соблюдении. Опыт показывает, что дезадаптированным гражданам сложно выполнять программу без посторонней помощи, им необходим кто-то рядом, кто мог бы направлять, контролировать исполнение буквально на уровне «сделано — не сделано», разбирать причины неисполнения, повторять пройденный шаг;
- передача положительного опыта — как решать проблемы, не прибегая к криминальным методам, а только исключительно в рамках применения закона, правил и морали;
- привитие доверия и лояльности к государству, педагогика взрослого человека в целях повышения гражданственности и ответственности перед обществом;

— мониторинг в течение 12 месяцев после завершения адаптационных программ — удаленная поддержка, оценка эффекта от социального воздействия.

Применение этой парадигмы проявилось такой метод работы, как «менторинг» в пробации — наставничество человека, не имеющего и не имевшего проблем с законом, над человеком, имевшим опыт судимости. Поэтому эффективность работы центра пробации напрямую зависит от качества кадрового состава. Работа с людьми, имеющими криминальный опыт, требует от сотрудников специфических личных качеств. Ключевыми требованиями к специалистам в этой сфере являются:

— профессиональный опыт и стрессоустойчивость. Сотрудник должен обладать практическим опытом работы с правонарушителями. Это необходимо для понимания психологии подопечных, умения работать с манипуляциями, агрессией и сопротивлением. Высокая стрессо-

устойчивость — обязательное условие, позволяющее сохранять объективность и профессиональное хладнокровие в конфликтных и психологически тяжелых ситуациях;

— отсутствие собственного преступного опыта. Это не просто формальное требование, а этический фундамент работы. Личный опыт совершения преступлений наставников подрывает доверие со стороны подопечных, ведет к попыткам фамильярного отношения и делает невозможным выполнение воспитательной функции;

— активное взаимодействие с ведомствами, включенными в процесс пробации: с учреждениями УФСИН России Калининградской области, с инспекторами уголовно-исполнительной инспекции, администрацией г. Калининграда. В результате такой слаженной работы практически создана безбарьерная среда для адаптации гражданина, решившего навсегда покончить с преступным прошлым.

ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦЕНТРОВ ПРОБАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Анализ деятельности созданных в субъектах Российской Федерации центров пробации, проведенный в рамках подготовки к конференции, позволил оценить текущее состояние системы пробации, выявить наиболее эффективные примеры работы и идентифицировать имеющиеся проблемные вопросы.

Одним из примеров успешной практики в Центральном федеральном округе является единственный в г. Москве центр пробации «Справедливое общество». Сотрудники центра в тесном взаимодействии с ГУФСИН России по г. Москве ведут планомерную активную работу с осужденными на этапе их подготовки к освобождению, помогают с восстановлением документов, социальных связей, содействуют в трудоустройстве и социализации.

Высокий потенциал эффективности наблюдается в центрах пробации Курской и Тамбовской областей, сотрудники которых заведомо информируют содержащихся в пенитенциарных учреждениях лиц о деятельности центров, оказываемой ими помощи, распространяют информационные материалы в виде памяток.

В Ярославской области деятельность центра пробации «Безнадега» организована при консолидации усилий муниципальных властей, сотрудников уголовно-исполнительной системы и общественных организаций. Отдельного внимания заслуживает разработанный командой центра справочник пробанта, содержащий информацию о деятельности организации, бытовых условиях в центре, оказываемой правовой и социальной поддержке, порядке получения медицинской помощи с акцентом на том, что центр не является режимным учреждением.

Лица с криминальным прошлым зачастую являются склонными к алкогольной или токсической зависимости, и очень важно поддержать таких людей после освобождения. В свете этого особенно актуальны практические наработки, используемые в центре пробации «Ипуть» в Брянской области: — психологические программы помощи «12 шагов», «Техника радикального прощения».

В Сибирском федеральном округе достигнуты довольно высокие показатели по количеству получивших помощь



ЦП Москвы



ЦП Тюмени

Министерство труда и социального развития Новосибирской области

Министерство труда и социального развития Новосибирской области

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ МОДЕЛЬ ЦЕНТРА ПРОБАЦИИ

Создан 01.01.2025 на базе
Государственного автономного
учреждения социального
обслуживания Новосибирской
области «Областной комплексный
центр социальной адаптации
граждан»

г. Новосибирск,
ул. Весенняя,
д. 105,
тел. 304 88 02

Ресурс 56 койко-мест;
Оказание услуг
до 44 гражданам одновременно
с предоставлением временного
проживания

- Возможность использования уже существующей материально-технической базы головного учреждения, избежав значительных капитальных затрат на создание нового юридического лица;
- Центр пробации — звено сложившейся системы социального обслуживания в Новосибирской области, что гарантирует непрерывность оказания социальных услуг;
- Интеграция мероприятий пробации в общий контекст социальной работы с использованием накопленного опыта и профессиональных компетенций специалистов;
- Минимизация административных и финансовых издержек, связанных с созданием нового учреждения, что особенно важно в условиях оптимизации бюджетных расходов

**ЦЕНТР ПРОБАЦИИ
ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ:**

- 1) **Постпенитенциарная пробация:**
предоставление социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания с временным проживанием и питанием сроком до 6 месяцев;
 - ☐ информирование о помощи, оказываемой Центром пробации, порядке и условиях предоставления социальных услуг, их видах, сроках;
 - ☐ обеспечение гражданина отдельным койко-местом с комплектом постельных принадлежностей (в рамках постпенитенциарной пробации);
 - ☐ предоставление гражданину социальных услуг в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг и договором о предоставлении социальных услуг;
 - ☐ регистрация граждан по месту пребывания
- 2) **Исполнительная пробация:**
предоставление социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания сроком 1 месяц

в рамках пробации лиц; при этом наиболее эффективная работа построена в центрах, созданных органами власти субъектов Федерации.

В частности, можно выделить центры пробации в Новосибирской области (на базе ГАУ СО «Областной комплексный центр социальной адаптации граждан») и в Омской области (отделение пробации и социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, — БУ Центр социальной адаптации), сотрудники которых проявили себя организованными и вовлеченными в свое дело людьми.

Тенденции к развитию имеет недавно открытый центр пробации в Республике Алтай (ЦП «Старт»).

Высокий уровень оказания помощи продемонстрирован в центрах пробации Тюменской области (ЦП на базе АУ СОН ТО «ОЦСАиР», ЦП «Милосердие»). Сотрудники проходят курсы повышения квалификации по организации оказания социальной помощи, в том числе в рамках пробации. Разработан алгоритм взаимодействия между сотрудниками уголовно-исполнительных инспекций и центров в случае оказания социальных услуг гражданам, обратившимся без направления учреждений уголовно-исполнительной системы. В целях выявления граждан, включенных в процесс пробации и не обратившихся за помощью по различным причинам, организуются систематические рейдовые мероприятия профилактического характера. У центров пробации налажено взаимодей-

ствие с НКО г. Тюмени, волонтерскими организациями, общественной организацией «Тюменская народная дружина», наркодиспансером, реабилитационными центрами. Поскольку наполняемость центров пробации напрямую зависит от информированности осужденных о деятельности таких центров и степени доверия их сотрудникам, для подготовки осужденных к освобождению из мест лишения свободы совместно с УФСИН России по Тюменской области организована «Школа освобождающегося».

Одним из перспективных направлений работы является дистанционное психологическое консультирование граждан, в отношении которых применяется программа пробации, и экстренная помощь подопечным, оказавшимся в трудной ситуации, с использованием телефонной связи и социальных мессенджеров.

Сотрудники центра пробации «Опора» Свердловской области, помимо традиционных видов социальной и психологической помощи подопечным, уделяют пристальное внимание их культурной, религиозной, спортивной и трудовой деятельности. На базе центра функционируют производственные площадки (мебельный цех, автосервис), подсобное хозяйство. В подготовленных центром агитационных материалах сделан акцент на добровольной основе участия в пробационной программе, отсутствии осуждения, в том числе по причине того, что в руководстве организации есть ранее оступившиеся, но вернувшиеся к достой-

ной жизни люди, отбывшие уголовное наказание.

Эффективную работу демонстрирует центр пробации на базе АНО «Респектив», который имеет сеть филиалов в городах Екатеринбурге, Магнитогорске, Нижнем Тагиле, Тюмени, Уфе, Челябинске.

Также активно развиваются центры пробации в Челябинской области (ЦП на базе АНО «Центр реабилитации «ОНИС»), в ХМАО.

В центре пробации на базе АНО «Центр социальной помощи «Шаг вперед», помимо оказываемой помощи, ведется активный поиск источников финансирования. Кроме полученной субсидии на возмещение затрат по предоставлению социальных услуг (сертификаты, техническое задание), ежемесячной компенсации расходов за предоставление социальных услуг из бюджета Департамента социального развития ХМАО — Югры, грантов ФПГ и губернатора ХМАО — Югры центр проводит благотворительные сборы одежды, обуви, предметов первой необходимости, личной гигиены для формирования склада необходимых вещей, принимает помощь волонтеров из числа бывших осужденных, силами подопечных производит необходимые ремонтные работы. Сотрудники анализируют и ведут статистику результативности своей деятельности по профилактике рецидивной преступности, согласно которой за период 2019–2024 гг. из мест лишения сво-

боды принято 156 человек, нуждающихся в бытовом и трудовом устройстве, из них только шестеро вернулись в места лишения свободы (четыре человека получили реальные сроки, двое осуждены условно).

Для распространения сведений об оказываемых услугах сотрудники посещают исправительные учреждения ХМАО в рамках школы подготовки осужденных к освобождению, создан «Центр социальной помощи «Шаг вперед».

Эффективно организована работа в Пермском крае (ЦП на базе ГБУ ПК «Центр социальной адаптации» г. Перми), Вологодской, Калининградской, Кировской, Мурманской, Саратовской (ЦП на базе Саратовской региональной ассоциации «Вторая жизнь») областях, г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области.

Успешно действует центр пробации «Перспектива» в Удмуртской Республике, сотрудники которого во взаимодействии с УФСИН России по Удмуртской Республике осуществляют ежемесячные выезды в исправительные учреждения региона, участвуют в «Школе подготовки осужденных к освобождению», проводят индивидуальные беседы, досуговые мероприятия (мастер-классы, викторины, концерты), организуют ресурсную помощь осужденным (передача продуктовых наборов, предметов одежды, обуви, оптики). Учитывая, что Удмуртская Республика занимает лидирующие пози-



ЦП Ханты-Мансийского автономного округа



ции по количеству лиц, получивших помощь в рамках probation, очевидно, что указанная деятельность способствует мотивации осужденных и их вовлечению в процесс ресоциализации.

Пристального внимания заслуживает взаимодействие с работодателями и оказание осужденным содействия в трудоустройстве, предоставлении ведомственного жилья — общежитий и мест в хостелах, как это практикуется в Республике Мордовия (ГЦП на базе АНО «Центр probation в Республике Мордовия»).

В качестве положительной практики и примера для подражания следует отметить функционирующий на территории ООО «Царицынский мясокомбинат» центр probation «Феникс» в Волгоградской области, который обеспечивает освободившихся из мест лишения свободы граждан трудовой занятостью с достойной заработной платой и местом проживания при отсутствии собственного жилья.

В целях финансовой поддержки социальных инициатив по ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации лиц, в отношении которых применяется probation, региональным отделением Общероссийской общественной организации ветеранов УИС по Республике Бурятия разработан грант по проекту «Новый старт». Задачами проекта являются информационное обеспечение деятельности центра probation «Заря» посредством проведения совместных мероприятий в центре, формирование правовой грамотности осужденных в исправительных колониях, решение вопросов трудоустройства, для чего заключены соглашения с МБУ «Комбинат по благоустройству», иными потенциальными работодателями. Следует отметить, что указанные мероприятия имеют отклик среди лиц, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях.

Таким образом, представленные наиболее яркие и эффективные примеры



ЦП Калининграда

успешной деятельности центров probation позволяют активно обмениваться положительным опытом и оперативно внедрять лучшие практики и наработки для повышения качества оказания помощи лицам, в отношении которых применяется probation.

При этом в деятельности центров probation выделяется ряд системных проблем:

- небольшое количество лиц, освободившихся из мест лишения свободы и фактически реализовавших свое право на применение probation, вызванное недостаточной информированностью осужденных о работе и организационной структуре центров probation;
- технические проблемы с подключением к реестру лиц, в отношении которых применяется probation;
- нестабильное (грантовое) финансирование работы центров probation;
- недостаток специалистов, прошедших подготовку по работе с лицами, отбывшими уголовное наказание.

Проведенный анализ работы центров probation позволяет не только оценить текущее состояние реализации Федерального закона «О probation в Российской Федерации», но и заложить основу для дальнейшего развития и повышения эффективности участия гражданского общества в ресоциализации осужденных, направленной на возвращение их к полноценной жизни после отбытия наказания и снижение рецидивной преступности.

РЕКОМЕНДАЦИИ ВСЕРОССИЙСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ «ОПЫТ ОРГАНИЗАЦИИ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦЕНТРОВ ПРОБАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

МОСКВА, МИНЮСТ РОССИИ, 25 МАЯ 2026 Г.

По результатам обсуждения, состоявшегося 25 мая 2026 г. на Всероссийской конференции в Министерстве юстиции Российской Федерации «Опыт организации и пути совершенствования деятельности центров пробации в Российской Федерации», участниками конференции предложено:

- поддержать инициативу Минюста России о проведении регулярных Всероссийских конференций с участием представителей институтов гражданского общества по вопросам реализации Федерального закона «О пробации в Российской Федерации»
- поддержать инициативу АНО «Справедливое общество» и Фонда «Справедливое общество» о создании Союза центров пробации;
- поддержать предложение Синодального отдела по тюремному служению Русской Православной Церкви об организации регулярного посещения священниками, работающими в исправительных учреждениях, центров пробации для духовного окормления находящихся в них лиц;
- поддержать инициативу Общественной палаты Российской Федерации о проведении под ее эгидой в рамках

федеральных округов конференций по пробации с участием руководителей центров пробации;

В целях совершенствования деятельности центров пробации и их взаимодействия с субъектами и участниками системы пробации рекомендуется:

1. Минюсту России:

1.1. Организовать мониторинг правоприменения приказа Минюста России от 16 сентября 2024 г. № 278 «Об утверждении Правил организации деятельности центров пробации», по результатам которого рассмотреть возможность внесения изменений с учетом поступивших предложений.

1.2. Рассмотреть возможность издания материалов Всероссийской конференции «Опыт организации и пути совершенствования деятельности центров пробации в Российской Федерации» (Москва, 25 мая 2026 г.).

2. ФСИН России:

2.1. Обеспечить направление в центры пробации индивидуальных программ ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации в отношении лиц, к которым применяется пробация и направленных в данные



центры.

2.2. Организовать оказание методической помощи центрам пробации в вопросах подключения к единому реестру лиц, в отношении которых применяется пробация, его наполнения и использования в работе в объеме, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2024 г. № 1858.

2.3. Организовать информационный обмен между уголовно-исполнительными инспекциями и центрами пробации в отношении лиц, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях, которым оказывается содействие в предоставлении центрами пробации помощи (включая содействие в трудоустройстве, получении образования, медицинской помощи,

консультирование по социально-правовым вопросам, предоставление временного места пребывания и регистрацию по месту пребывания) в порядке и случаях, установленных приказом Минюста России от 16 сентября 2024 г. № 278.

2.4. Организовать взаимодействие администраций исправительных учреждений и исправительных центров с руководителями центров пробации по вопросам информирования осужденных о видах предоставляемых им социальных услуг (в первую очередь в предоставлении временного места пребывания), предусмотрев возможность проведения совместных мероприятий, а также размещение актуальных контактных данных таких центров на информационных стендах.

3. Общественной Палате Российской Федерации:

3.1. Рассмотреть возможность создания при Общественной палате Российской Федерации координационного органа центров пробации в целях осуществления общественного контроля за деятельность центров пробации и оказания им поддержки во взаимодействии с органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

4. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

4.1. В рамках полномочий, установленных статьей 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», рассмотреть вопрос о предоставлении мер поддержки, в том числе финансовой, центрам пробации, оказывающим социальные услуги лицам, отбывшим уголовные наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере социального обслуживания.

4.2. Рассмотреть вопрос о включении в реестр поставщиков социальных услуг центров пробации, предоставляющих социальные услуги в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере социального обслуживания.

4.3. Рассмотреть вопрос о включении центров пробации в реестр исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом согласно Федеральному закону от 13 июля 2020 г. № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».

5. Межведомственным рабочим группам по вопросам реализации Федерального закона «О пробации в Российской Федерации» в субъектах Российской Федерации:

5.1. Включить в состав межведомственной рабочей группы руководителей центров пробации, функционирующих в субъекте Российской

Федерации.

5.2. Организовать не реже одного раза в полугодие рассмотрение вопросов деятельности центров пробации, дислоцированных в субъекте Российской Федерации, и их взаимодействия с субъектами и участниками системы пробации в регионе.

6. Межведомственным рабочим группам по вопросам реализации Федерального закона «О пробации в Российской Федерации» в Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Камчатском крае, Запорожской, Костромской, Орловской областях, Ненецком и Чукотском автономных округах:

рассмотреть вопрос о создании центра пробации с учетом положительного опыта других субъектов Российской Федерации.

7. Центрам пробации:

7.1. Рассмотреть возможность участия в Союзе центров пробации.

7.2. В случае самостоятельного обращения за помощью в центр пробации лица, освободившегося из исправительного учреждения или исправительного центра, направлять уведомление об этом в уголовно-исполнительную инспекцию для принятия решения об оказании ему содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации.

7.3. Подключиться к единому реестру лиц, в отношении которых применяется пробация, и организовать внесение в указанный реестр информации в соответствии с перечнем видов информации, подлежащей включению в единый реестр лиц, в отношении которых применяется пробация, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2024 г. № 1858.

7.4. Принимать участие в отборе исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2020 г. № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».